

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

6 ноября 2020 года №08

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2019 № 215 (далее – Порядок № 215), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 03.10.2019 № 22, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Проект).

В Контрольный орган 05.11.2020 для проведения финансово-экономической экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск «О направлении проекта постановления администрации городского округа Красноуральск» от 03.11.2020 №5993– на 1 листе;
 - лист согласования Проекта – на 1 листе;
 - пояснительная записка к Проекту – на 1 листе;
 - Проект – на 1 листе;
 - финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 97 листах.
- Сроки проведения экспертизы Проекта: с 05.11.2020 по 06.11.2020.

Рассмотрев представленный Проект, **Контрольный орган отмечает:**

1. Подпунктом 1.1 пункта 1 Проекта финансовому управлению администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) предлагается внести изменения в сводную бюджетную роспись местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – сводная бюджетная роспись) в части увеличения в 2020 году объема бюджетных ассигнований по расходам местного бюджета на общую сумму 709 687,30 рублей по следующим кодам бюджетной классификации:

- 901 0505 7002010000 240 на сумму 434 602,00 рубля;
- 901 0505 7003010000 830 на сумму 2 000,00 рублей;
- 901 0505 1170110000 850 – на 43 057,00 рублей;
- 901 0409 0300210000 610 – на 230 028,30 рублей.

Изменения по коду 901 0505 7002010000 240 вносятся в связи с необходимостью обеспечения мероприятий по подготовке к отопительному сезону и оказанию коммунальных услуг ООО «Главное управляющее предприятие «Газовые сети» организациям, предприятиям, жителям городского округа, в целях заключения договора на изготовление трубной части котла марки НР-18 для установки на котельной «57 квартал», а также приобретения насоса, частотного преобразователя и преобразователя давления на станцию смешивания для обеспечения коммунальных услуг горячего водоснабжения в многоквартирных домах, расположенных по адресам ул. Ленина, д. 55, 57, 59, 61, 63, 65.

Следует отметить, что согласно требованиям приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 85н) по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области жилищно-коммунального хозяйства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства, оказание услуг в установленной сфере деятельности, создание и эксплуатация цифровых платформ по решению вопросов в области жилищно-коммунального хозяйства; а также расходы на реализацию мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере и расходы на вопросы жилищно-коммунального хозяйства, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов.

В то же время по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы, связанные с вопросами коммунального развития, предоставлением субсидий организациям, оказывающим коммунальные услуги населению, расходы по организации и функционированию предприятий утилизации и переработки бытовых отходов, а также расходы на другие мероприятия в области коммунального хозяйства.

Таким образом, отражение в Проекте указанных бюджетных ассигнований по подразделу 0505 «Иные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» вместо 0502 «Коммунальное хозяйство», не соответствует требованиям Приказа № 85н, что свидетельствует о **нарушении норм статьи 21 БК РФ**, в соответствии с которой перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов Российской Федерации, а также о нарушении принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного **статьей 29 БК РФ**.

Также следует отметить, что начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных Федеральным законом от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, установленных частью 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, а также Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации № 567).

Согласно разделу 3 Методических рекомендаций № 567 метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В целях обоснования НМЦК для приобретения преобразователя давления на станцию смешивания с Проектом была предоставлена ценовая информация из трех источников. Согласно расчету, произведенному на основании указанной ценовой информации, НМЦК должна составлять 6 079,19 рублей, однако Проектом предлагается увеличить финансирование на 7 578,0 рублей, что свидетельствует о нарушении требований части 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и Методических рекомендаций № 567, а также об отсутствии финансово-экономического обоснования данным изменениям.

Источником увеличения объемов бюджетных ассигнований по расходам местного бюджета на сумму 709 687,30 рублей определено уменьшение бюджетных ассигнований по расходам местного бюджета на 2020 год (в связи со сложившейся экономией по результатам проведения процедур закупок, а также в связи с окончанием 1 этапа работ по комплексному благоустройству сквера по ул. 30 лет Октября г. Красноуральск Свердловской области в рамках муниципального контракта от 06.04.2020 № 009) по следующим кодам бюджетной классификации:

- 901 0502 1110710000 610 на сумму 57 447,28 рублей;
- 901 0503 1150710000 610 на сумму 4 968,95 рублей;
- 901 0505 1140410000 610 – на 328 122,13 рубля;
- 901 0503 160F255550 610 – на 319 148,94 рублей.

2. В соответствии с частью 7 статьи 36 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск Свердловской области от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), в ходе исполнения бюджета по решению руководителя финансового управления показатели сводной бюджетной росписи могут быть изменены без внесения изменений в решение о местном бюджете в случаях предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Частью 2 статьи 8 Положения о бюджетном процессе полномочия по внесению изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе без внесения изменений в решение о местном бюджете в случаях,

предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, отнесены к исключительной компетенции руководителя финансового управления.

Согласно статье 1 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» дополнен статьей 2.1, в соответствии с частями 4 и 5 которой установлено, что в ходе исполнения местного бюджета в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, в соответствии с решениями местной администрации в сводную бюджетную роспись местного бюджета без внесения изменений в муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут быть внесены изменения:

1) в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные местной администрацией;

2) в случае перераспределения бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита местного бюджета;

3) в случае получения дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно требованиям части 1 статьи 217 БК РФ порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи устанавливается соответствующим финансовым органом.

На этом основании приказом финансового управления от 19.12.2018 № 60 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета (с изменениями, далее – Порядок № 60).

В соответствии с пунктом 4 раздела 2 Порядка № 60 сводная бюджетная роспись составляется в разрезе классификации расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Согласно пункту 6 раздела 2 Порядка №60 сводная бюджетная роспись включает:

- бюджетные ассигнования по расходам местного бюджета в разрезе ГРБС, разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности), групп и подгрупп видов расходов классификации расходов бюджетов;

- бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита местного бюджета в разрезе кодов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете местного бюджета.

При формировании Проекта указанные нормы Федерального закона, Положения о бюджетном процессе, Порядка № 60 были соблюдены.

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Проекта, финансовому управлению при формировании следующего проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского

округа Красноуральск от 19 декабря 2019 года № 220 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» следует учесть изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись согласно подпункту 1.1 пункта 1 Проекта, что не противоречит нормам статьи 217 БК РФ.

3.Принятие Проекта повлечет необходимость внесения изменений в муниципальные программы:

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1377;

- «Формирование современной городской среды на территории городского округа Красноуральск на 2018-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 17.10.2017 № 1445;

- «Развитие и обеспечение сохранности сети автомобильных дорог на территории городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденную постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1381.

Контрольный орган рекомендует:

Учесть замечания, изложенные в настоящем Заключении, при внесении изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

Председатель

О.А.Берстенева